



Мокерко В.М.
Мамеєва Л.П.

До Влада

04.08.2021р.

МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ

Директорат з питань розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601; тел. (044) 590-47-81; e-mail:

PavliuchenkoNO@minregion.gov.ua

№ _____

на № _____

від _____

Органи місцевого самоврядування (за списком)

На виконання завдання Секретаріату Кабінету Міністрів України від 08.07.2021 №22087/0/2-21 Директорат з питань розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою Міністерства розвитку громад та територій України в межах компетенції розглянув звернення Білгород-Дністровської районної ради Одеської області від 17.06.2021 № 03-01/304, Новоград-Волинської районної ради Житомирської області від 18.06.2021 № 01-19/113, Тульчинської районної ради Вінницької області від 29.06.2021 № 03-30/476, Рівненської районної ради Рівненської області від 01.07.2021 № 03-04/387, Чернігівської районної ради Чернігівської області від 23.06.2021 № 01-01/604, Вознесенської районної ради Миколаївської області від 30.06.2021 № 176-05-10, Павлоградської районної ради Дніпропетровської області від 25.06.2021 № 02-24-174/0/2-21, Корюківської районної ради Чернігівської області від 01.07.2021 № 01-01/134, надіслані листом Державної установи "Урядовий контактний центр" від 02.07.2021 р. № 2469-21, щодо окремих питань функціонування районних рад у 2021 році та повідомляє.

Відповідно до частини третьої статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» № 280/97-ВР від 21 травня 1997 року (із змінами) (далі – Закон № 280/97-ВР) органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.

В умовах перехідного періоду реформування місцевого самоврядування (потребує прийняття нової редакції Закону про місцеве самоврядування в Україні), територіальної організації влади (потребує прийняття Закону про місцеві державні адміністрації) та адміністративно-територіального устрою країни (потребує прийняття Закону про порядок вирішення питань



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise

вн. №1883692

Підписувач Шаршов Сергій Іванович

Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000030A91E0056DB8100

Дійсний з 04.03.2020 10:27:02 по 04.03.2022 10:27:02

03

08

21

01-01/664



№8/34.2/4401-21 від 27.07.2021

адміністративно-територіального устрою) районні ради в межах фінансової спроможності мають здійснювати свої повноваження, визначені чинним законодавством, зокрема статтею 43 згаданого Закону України № 280/97-ВР (із змінами) стосовно питань, які вирішуються районними і обласними радами виключно на їх пленарних засіданнях.

З метою унормування розмежування доходів і видатків між районними та бюджетами місцевого самоврядування, встановлення складу доходів та видатків бюджетів базового та субрегіонального рівнів Верховною Радою України 17.09.2020 внесені змін до Бюджетного кодексу України (далі – Закон № 907-ІХ), де визначено основні джерела доходів районних бюджетів та бюджетів місцевого самоврядування, тобто бюджетів територіальних громад сіл, селищ, міст (у тому числі районів у містах). Тож реалізація визначених законодавством повноважень районних рад може здійснюватися в межах надходжень до районних бюджетів, а також за рахунок залучення на договірних засадах коштів бюджетів місцевого самоврядування для реалізації спільних соціальних, інфраструктурних, економічних та інших проектів.

Відповідно до частини четвертої статті 140 Конституції України органами місцевого самоврядування, що представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ та міст, є районні та обласні ради. Тож до внесення змін до Конституції України районні ради будуть функціонувати та представляти спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ та міст відповідно.

Додатково інформуємо: Мінрегіон листом від 14.09.2020 № 7/34.4/15437-20 під час підготовки законопроекту про Держбюджет на 2021 рік надав пропозиції Мінфіну, а також листом від 28.09.2020 № 1/34.4/11499-20 – пропозиції Комітету Верховної Ради України з питань бюджету щодо врегулювання окремих питань функціонування районних рад у 2021 році.

На виконання доручення Прем'єр-міністра України Шмигала Д. від 02.02.2021 № 3909/1/1-21 та з метою забезпечення достатніх обсягів фінансових ресурсів районних рад для здійснення повноважень, закріплених в Конституції України та чинному законодавстві, Мінрегіон листом від 08.02.2021 № 7/34.2/1614-21 повторно надав свою позицію Мінфіну щодо врегулювання окремих питань функціонування районних рад у 2021 році, зокрема шляхом надання додаткової дотації (субвенції) з державного бюджету районним бюджетам для забезпечення функціонування районних рад.

Водночас Мінфін листом від 20.03.2021 № 05130-14-5/9078 повідомив, що пропозиція щодо спрямування з державного бюджету додаткової дотації на здійснення таких виплат не може бути підтримана, оскільки на районний рівень не передані додаткові повноваження, а з урахуванням змін у адміністративно-територіальному устрої та бюджетному законодавстві лише здійснено перерозподіл фінансових ресурсів між рівнями місцевих бюджетів.

Також Мінфін додає, що відповідно до статті 43 Закону № 280/97-ВР структура виконавчого апарату ради, його чисельність затверджуються районними радами виключно на їх пленарних засіданнях за пропозицією голови ради. Держава коштами державного бюджету не несе відповідальності за бюджетні зобов'язання органів місцевого самоврядування згідно із принципом самостійності (стаття 7 Бюджетного кодексу України).



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №1883692

Підписувач Шаршов Сергій Іванович
Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000030A91E0056DB8100
Дійсний з 04.03.2020 10:27:02 по 04.03.2022 10:27:02



№8/34.2/4401-21 від 27.07.2021

В межах компетенції повідомляємо, що позиція Мінрегіону щодо врегулювання окремих питань функціонування районних рад у 2021 році, зокрема шляхом надання додаткової дотації (субвенції) з державного бюджету районним бюджетам для забезпечення функціонування районних рад, надана листами від 14.09.2020 № 7/34.4/15437-20, від 08.02.2021 № 7/34.2/1614-21, від 16.04.2021 № 7/34.2/5694-21, залишається незмінною. Мінрегіон пропонує внести відповідні зміни під час корегування Держбюджету на 2021 рік.

У зв'язку зі зміною адміністративно-територіального устрою країни та внесенням змін до Бюджетного кодексу України, передачею об'єктів спільної власності територіальних громад району в комунальну власність громад, на перехідний період, до внесення змін до Конституції України і розроблення нової редакції Закону про місцеве самоврядування (Муніципального кодексу), Мінрегіоном розроблено та 12.07.2021 надіслано Кабінету Міністрів України для включення до порядку денного засідання Уряду проекти законів України:

«Про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо розподілу повноважень органів місцевого самоврядування у зв'язку зі зміною адміністративно-територіального устрою»;

«Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо децентралізації та розмежування повноважень органів місцевого самоврядування у зв'язку зі зміною адміністративно-територіального устрою».

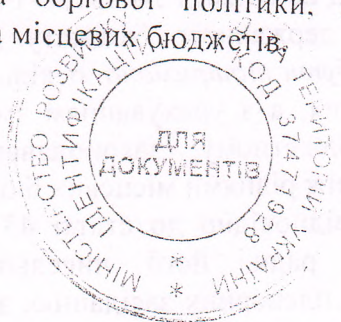
Положеннями законопроекту пропонується внести зміни до Закону № 280/97-ВР в частині визначення повноважень сільських, селищних, міських рад та їх виконавчих органів (без розподілу на сільські (з чисельністю населення до 500 осіб), міські міст районного значення, міст обласного значення, об'єднаних територіальних громад), розмежування повноважень районних та обласних рад, усунення дублювання повноважень органів місцевого самоврядування різних рівнів.

Таким чином, практична реалізація вищезазначеного створить законодавчі та організаційні передумови для впровадження оптимальної моделі розмежування повноважень між органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування різних рівнів.

Водночас за більш детальним роз'ясненням щодо фінансових питань рекомендуємо звернутися до Мінфіну, як головного органу у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної фінансової, державної та боргової політики, державної політики у сфері міжбюджетних відносин та місцевих бюджетів.

Генеральний директор

Сергій ШАРШОВ



Арсенюк Т.А.
тел. 590-47-81

СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №1883692
Підписувач Шаршов Сергій Іванович
Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000030A91E0056DB8100
Дійсний з 04.03.2020 10:27:02 по 04.03.2022 10:27:02



№8/34.2/4401-21 від 27.07.2021

